

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Светлана Селиманова

Профессор Академии МВД Республики Узбекистан

Selimanova@inbox.uz

Умид Таллибаев

Преподаватель Академии МВД Республики Узбекистан

tallibayevumid@gmail.com

АННОТАЦИЯ

На основе изучения норм национального законодательства, мнений отечественных и зарубежных ученых проведен анализ норм Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности регламентирующих составы административных правонарушений в сфере связи и информации.

Обосновано предложение о необходимости систематизации составов административных правонарушений в сфере связи и информатизации в отдельную главу. На основе изучения и анализа норм и статей, регламентирующих данные виды административных правонарушений осуществлена классификация административных правонарушений в сфере информационных технологий.

На основе проведенного исследования сформулированы научно-обоснованные предложения и рекомендации направленные на совершенствование данной сферы.

Реализация указанных предложений позволит установить общий объект для административных правонарушений в сфере информационных технологий и будет способствовать обеспечению неотвратимости административной ответственности в условиях формирования совершенно нового типа общества – информационного общества и глобализации информационного пространства.

Ключевые слова: правовое обеспечение информационно-коммуникационных технологий, информационная сфера, классификация административных правонарушений, силы и средства, административно-правовые нормы, система, права и свободы граждан.

SYSTEMATIZATION OF ADMINISTRATIVE OFFENSES IN THE SPHERE OF INFORMATION TECHNOLOGIES

ABSTRACT

The article on the study of the norms of national legislation, the opinions of domestic and foreign scientists, the analysis of the norms of the Code of the Republic of Uzbekistan

on administrative responsibility governing the composition of administrative offenses in the field of communications and information was carried out. The proposal on the need to systematize the composition of administrative offenses in the field of communications and informatization in a separate chapter has been substantiated. Based on the study and analysis of the norms and articles regulating these types of administrative offenses, the classification of administrative offenses in the field of information technology was carried out. On the basis of the study, scientifically grounded proposals and recommendations were formulated aimed at improving this area. The implementation of these proposals will make it possible to establish a common object for administrative offenses in the field of information technology and will contribute to ensuring the inevitability of administrative responsibility in the context of the formation of a completely new type of society - the information society and the globalization of the information space.

Keywords: legal support of information and communication technologies, information sphere, classification of administrative offenses, forces and means of administrative and legal norms, system, rights and freedoms of citizens.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в Республике Узбекистан стремительно развивается информационные технологии и телекоммуникации, создаются по всей стране технопарки. Более 500 современных компаний приступили к работе в IT-парках, организованных в Ташкентской, Андижанской, Джизакской, Кашкадарьинской, Самаркандской, Сырдарьинской и Ферганской областях[1].

В соответствии «Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» одним из приоритетных направлений определено совершенствование системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, своевременное и адекватное противодействие угрозам в информационной сфере[2].

ЛИТЕРАТУРНЫЙ АНАЛИЗ И МЕТОДОЛОГИЯ

Развитие информационных технологий и телекоммуникаций правовая борьба с правонарушениями в сфере информации представляет особую актуальность. Как заметил профессор Расулев А.К. отношения в сфере информационных технологий регламентируются различными отраслями права – информационным, гражданским, административным и иными отраслями права[3, С. 30].

Необходимо заметить, перечень административных правонарушений, посягающих на общественные отношения в информационной сфере, закреплен в главе IX Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности «Административная ответственность за правонарушения на

транспорте, в области дорожного хозяйства и связи», при этом необходимо отметить, в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности отдельная глава не выделена «Административная ответственность за правонарушения в информационной сфере» хотя, повсеместно во все сферы жизни современного общества внедряются технологии информационно-коммуникационные.

Анализ административно-правовых норм Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности показал, что при совершении административных правонарушений в сфере информации применяются нормы статей Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, содержащихся в иных главах кодекса. В частности речь идет о главе V КоАО РУз «Административная ответственность за правонарушения посягающие на права и свободы граждан», в которой, в числе других видов правонарушений была установлена ответственность за разглашение сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину (ст. 46); нарушение законодательства о персональных данных (ст.46²) и т.д.

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Несмотря на то, что административные правонарушения в сфере информационных технологий в Кодексе Республике Узбекистан об административной ответственности выделены в самостоятельную главу, их большая часть сосредоточена в XI главе, регламентирующей административную ответственность на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи и в других главах кодекса. К примеру, глава XI «Административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи», содержит такие нормы, как нарушение правил пользования информацией (ст.155); нарушение правил эксплуатации компьютерной системы (ст.155¹); незаконный (несанкционированный доступ к сети телекоммуникаций (ст.155²); в главе XII «Административная ответственность за правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов» установлена административная ответственность за нарушения законодательства о рынке ценных бумаг (ст.174¹); непредставление сведений или предоставление ложных сведений об изменении адреса, банковских реквизитов или о перерегистрации хозяйствующего субъекта (ст. 176²); нарушение авторского права или смежных прав (ст. 177¹); нарушение

законодательства о конкуренции, законодательства о естественных монополиях и законодательства прав потребителей (ст. 178); нарушение законодательства о рекламе (ст.178¹); В главе XV «Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок» связанные с незаконным изготовлением, хранением, ввозом или распространением материалов религиозного содержания (ст.184²); изготовлением, хранением или распространением материалов, пропагандирующих национальную, расовую, этническую или религиозную вражду (184³); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции (ст. 189); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости (ст.189¹) и т.д. Глава XVI «Административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления», распространение ложной информации (ст.202²); нарушение порядка предоставления материалов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия (ст. 215¹); нарушение порядка представления информации о возникновении обязательств налогоплательщиков (ст.215³); незаконное изготовление и распространение продукции средств массовой информации (ст.218) и т.д. Таким образом фактически в каждой главе Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности содержатся составы правонарушений, связанные с нарушением права пользования иными информационными технологиями.

Таким образом, проанализировав составы административных правонарушений в информационной сфере, мы пришли к выводу, что они содержатся в главах, закрепляющих административную ответственность, посягающих на права и свободы граждан (ст.ст. 46, 46² КоАО РУз); в области дорожного хозяйства и связи (ст.ст. 155, 155¹, 155² КоАО РУз); административная ответственность за правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов (ст.ст. 174¹, 176², 177¹, 178, 178¹ КоАО РУз); административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок (ст.ст. 184², 184³, 189¹ КоАО РУз); административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления (ст.ст. 202², 215¹, 215³, 218).

Как отметил зарубежный ученый Бачило И.Л. наличие подобной ситуации связанной со сложностью отнесения некоторых составов противоправных административных деяний в области информационных

правонарушений, объяснимо их пограничным характером, так как они могут быть связаны не только с самой информацией, но и той сферой отношений, в которых информация работает и является предметом этих отношений[4, С. 98].

Необходимо отметить, что в главу XI «Административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи» регулярно вносятся изменения и дополнения, что свидетельствует о происходящих изменениях в обществе и о том, что меры административной ответственности за правонарушения в сфере информации находящиеся в постоянном развитии.

Как отметил отечественный ученый Расулев А.К. современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений[5, С.15].

Среди причин образования отдельной главы в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности свидетельствует тот факт, что формируются новые правонарушения в свете динамичного развития информационного общества, характеризующегося, появлением новых вызовов и угроз информационной безопасности, в отношении которых должны применяться меры, включающие административную и уголовную ответственность.

По мнению зарубежного ученого Серкова П.П. введение административной ответственности представляет собой необходимую реакцию и защитную меру государства и общественную от правонарушений, признаваемых административными[6, С.105].

Если говорить о главе XI «Административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи» Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в качестве примера можно привести административно-правовую норму статьи 156 «Повреждение телефонов-автоматов» применение которой в судебной практике практически отсутствует. Развитие сотовой связи изменило социальную потребность в использовании телефонов-автоматов, соответственно резко сократилось и количество административных правонарушений с их повреждением.

В связи с прогрессивным развитием информационных технологий в последние годы, главы V, XI, XI, XV, XVI Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности были дополнены новыми административными правонарушениями, посягающими на общественные отношения в информационной сфере. К примеру в 2019 году, глава V КоАО РУз пополнилась новой нормой: статья 46² «Нарушение законодательства о персональных данных»; в главу XV административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок в 2012 году была дополнена статьями 189 и 189¹ «Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции», «Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости», в главу XVI административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления в 2020 году была введена норма статьи 202² «Распространение ложной информации» и др.

Принимая во внимание такое разделение норм в информационной сфере мы приходим к выводу о классификации правонарушений в информационной сфере, которая состоит из двух групп. Так, первая группа правонарушений в информационной сфере закрепляет нормы об административной ответственности виновных за нарушение требований доступа к информации, ее хранению и размещению, то есть за нарушение требований установления и соблюдения правового режима соответствующего вида информации. Вторая группа новых составов административных правонарушений в информационной сфере направлена на защиту содержательной стороны информационных отношений.

Таким образом, назрела необходимость о выделении новой главы в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности Глава XVI² «Административная ответственность за правонарушения в области информации и связи». Так именно эта сфера составов административных правонарушений будет в постоянном движении, определяя основополагающие направления развития административной ответственности в информационной сфере, объединив все составы правонарушений из Кодекса в одну главу. Кроме этого, анализируя уголовно-правовые нормы статьей Уголовного Кодекса Республики Узбекистан в 2007 году Законом Республики Узбекистан была введена глава XX¹ «Преступления в сфере информационных технологий», систематизировав в себе однородные составы преступлений в информационной

сфере, облегчив привлечения к уголовной ответственности за их совершения, тем самым повысив эффективность применения данных норм на практике.

Необходимо отметить, что профессором Расулевым А.К. была проведена классификация угроз информационной экономической безопасности на следующие факторы: 1) угрозы конфиденциальности данных и программ; 2) угрозы целостности данных и программ; 3) угроз доступных данных; 4) угрозы от выполнения транзакций; 5) угрозы, связанные с техническими причинами и неправильной эксплуатацией; 6) угрозы, связанные с неквалифицированными, неосторожными действиями людей[7, С. 145].

По мнению зарубежных ученых Кононова П.И., Кикотя В.Я., Килясханова И.Ш. предлагается разделить административные правонарушения в области информации на следующие подвиды: 1) правонарушения в области свободы массовой информации; 2) правонарушения, нарушающие установленный законом порядок сбора, хранения, использования, распространения или защиты информации ограниченного доступа; 3) правонарушения, посягающие на общие отношения в сфере информации[8, С.197].

Вместе с тем, по нашему мнению такая классификация была бы нагрузкой для административного законодательства, так как некоторые составы административных правонарушений выходят за пределы главы XI административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Тем самым, административные правонарушения в информационной сфере носят межотраслевой характер, поскольку касаются таких смежных общественных отношений, как отношения в области права и свободы граждан, торговли, предпринимательства и финансов, посягающие на общественный порядок, посягающие на установленный порядок управления и др. то есть тех сфер общественной деятельности, где информация является предметом специального правового регулирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, необходимо прийти к выводу о необходимости выведения отдельных составов административных правонарушений в сфере информации из разных глав КоАО и их объединение отдельную главу XVI² «Административная ответственность за правонарушения в области информации и связи» Кодекса

Республики Узбекистан об административной ответственности. Так классификационный анализ составов административных правонарушений в информационной сфере в науке административного права до настоящего времени не в достаточной мере подвергался изучению, как например в уголовно-правовой науке.

В заключении необходимо отметить, что составы административных правонарушений в информационной сфере в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности не образуют целостную систему и тем самым затруднена ее систематизация, составы административных правонарушений не устанавливают административную ответственность за правонарушения в информационной сфере, что в итоге снижает эффективность применения данных норм на практике.

REFERENCES

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 год № УП-4947
3. Бачило И.Л. Административно-правовая ответственность в информационной сфере \ \ Административная ответственность: вопросы теории и практики. Сборник статей. – М., 2005. С.98
4. Расулев А.К. Некоторые вопросы совершенствования уголовно-правовых и криминологических мер борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий и безопасности Т., 2017, С.15.
5. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. М., 2012, С.105
6. П.И. Кононов, В.Я.Кикоть, И.Ш.Килясханов Административное право. М., 2008., С.197