

ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Нодир Акбаржонович Юсупов

Самостоятельный сосикатель Университета общественной безопасности
Национальной гвардии Республики Узбекистан

АННОТАЦИЯ

В статье на основе изучения нормативно-правовых актов, а также мнений ученых рассматриваются особенности дисциплинарного производства в подразделениях Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Ключевые слова: дисциплинарное производство, государственная дисциплина, общественная безопасность, профилактика правонарушений, нарушение законности.

ABSTRACT

Based on the study of legal acts, as well as the opinions of scientists, the article discusses the features of disciplinary proceedings in the units of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: disciplinary proceedings, state discipline, public safety, crime prevention, violation of the law.

ВВЕДЕНИЕ

Основным видом общественной дисциплины является государственная, которая представляет собой добросовестное исполнение обязанностей установленных полномочными государственными органами. Анализ данного определения свидетельствует, что государственная дисциплина связывается с профессиональной деятельностью лиц, занимающих в государственных органах и организациях должности по осуществлению общегосударственных задач в соответствии с государственными, нормативными и конкретными (индивидуально определенными) предписаниями, а также иными актами, имеющими юридическое значение, исходя из требований законности. Будучи системно сложным явлением, государственная дисциплина при ее исследовании предполагает интеграцию и дифференциацию входящих в нее элементов, характерных



качеств. Их анализ позволяет с научных позиций подойти к рассмотрению структуры государственной дисциплины, конкретизировать методы и стимулы ее обеспечения, выявить связи между ее видами.

ЛИТЕРАТУРА И МЕТОДОЛОГИЯ

Национальная гвардия Республики Узбекистан является специальным родом войск Вооруженных Сил Республики Узбекистан, наделенным отдельными правоохранительными функциями в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений[1].

Следует отметить, что работа с кадрами, совершенствование их профессиональной подготовки, укрепление законности, дисциплины и уставного порядка - решающие факторы повышения эффективности управления подразделениями Национальной гвардии, обеспечения результативности оперативно-служебной деятельности подразделений Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Следует заметить, что в соответствии со статьей 5 Закона Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» военнослужащие (сотрудники) Национальной гвардии в своей деятельности обязаны неукоснительно соблюдать и исполнять требования Конституции Республики Узбекистан, настоящего Закона и иных актов законодательства.

Всякое отступление от точного исполнения и соблюдения законов, какими бы мотивами оно ни было вызвано, является нарушением законности и влечет за собой установленную ответственность[1].

Необходимо отметить, что в соответствии с Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил Республики Узбекистан воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего: быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию и законы Республики Узбекистан; выполнять свой воинский долг, умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь военное и государственное имущество; стойко переносить трудности военной службы, не щадить своей жизни для выполнения воинского долга; быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайну; поддерживать определенные воинскими уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество; оказывать уважение командирам начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости; с достоинством вести себя в общественных местах, не допускать самому и



удерживать других поступков и содействовать заите чести и достоинства граждан[2].

Однако, серьезную опасность, подрывающую основы деятельности подразделений Национальной гвардии , представляют нарушения законности и дисциплины сотрудниками Национальной гвардии.

Это способствует формированию неблагоприятного социально-психологического климата в подразделениях, снижает служебную активность сотрудников, дискредитирует в глазах населения подразделения Национальной гвардии как институт государственной власти.

Проводимая в настоящее время административная реформа, реформирования государственных органов не может не коснуться и подразделений Национальной гвардии Республики Узбекистан. Повышенные требования к личному составу подразделений Национальной гвардии, актуализируют необходимость безусловной реализации положений нормативно-правовых актов, определяющих стандарты поведения сотрудников правоохранительных органов.

Одной из форм оперативного реагирования на факты нарушения сотрудниками подразделений Национальной гвардии служебной дисциплины и законности являются служебные проверки.

Однако психологическому обеспечению такого специфического вида организаторской деятельности до настоящего времени должного внимания не уделялось, в то время как индивидуальные особенности правонарушителей, бесспорно, требуют специальных психологических исследований.

Как отметила зарубежный ученый Шурупова Е.А. дисциплинарное производство в органах внутренних дел может осуществляться в трех формах: упрощенное, усеченное, полное. Обосновывается, что каждая форма характеризуется собственной структурой, различным субъектным составом, сроками осуществления, спецификой документального оформления. Наиболее простой формой развития дисциплинарного производства является упрощенное. Дисциплинарное производство в указанном случае осуществляется в связи с совершением сотрудником явного, то есть не требующего получения дополнительно информации, малозначительного по правовым последствиям нарушения служебной дисциплины. Осуществляется одним должностным лицом, как правило, непосредственным руководителем. По результатам такого производства возможно применение дисциплинарных взысканий, как

замечание и выговор (только в устной форме), что обуславливает его оперативность. Несмотря на то, что законодательно установленный срок этого производства не превышает двух недель, на практике он фактически составляет несколько дней. Его особенность заключается в том, что при его осуществлении невозможно процессуально четко разграничить стадии. Наиболее выраженными являются стадии рассмотрения дела (с вынесением решения), исполнения решения о дисциплинарном проступке (объявление дисциплинарного взыскания в публичной форме) и пересмотр вынесенного решения (только в случае обжалования)[3].

Учитывая специфический характер деятельности подразделений Национальной гвардии Республики Узбекистан, государство устанавливает повышенные требования к служебному поведению сотрудников. Особое внимание уделяется недопустимости в деятельности сотрудников даже самых незначительных фактов нарушений служебной дисциплины, этических норм, а также любых иных нарушений, подрывающих авторитет подразделений Национальной гвардии и препятствующих формированию позитивного общественного мнения об их деятельности. С учетом данных требований сотрудники должны представлять собой пример строго соблюдения законности и дисциплины.

Необходимо, кроме того, учитывать, что в современных условиях понятие дисциплины стало объемнее. Возрастает значение общего порядка служебной деятельности, основанного на соблюдении законов, уставов и Присяги. Более глубокий смысл приобрели, дисциплина времени, личная и коллективная ответственность за выполнение поставленных задач. Возросло значение таких нравственных качеств, как честность, сознательность, самоконтроль, мужество и самоотверженность при исполнении служебного долга.

Вместе с тем, не вызывает сомнения уровень латентности дисциплинарных проступков, одной из основных причин которой является значительная доля субъективизма при принятии командирами подразделений решения о докладе нарушения дисциплины подчиненным. Поскольку привлечение к дисциплинарной ответственности является правом, а не обязанностью представителя нанимателя (руководителя), нередки случаи злоупотребления ими.

Так, в соответствии статьи 49 Закона Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики



Узбекистан» за противоправные действия или бездействие, а также ненадлежащее исполнение служебных обязанностей военнослужащие (сотрудники) Национальной гвардии несут ответственность в соответствии с законодательством.

Вред, причиненный физическим и юридическим лицам противоправными действиями или бездействием военнослужащего (сотрудника) Национальной гвардии, подлежит возмещению Национальной гвардией за счет средств внебюджетного фонда Национальной гвардии с последующим взысканием этой суммы с виновного лица.

Необходимость прочной дисциплины объясняется и тем, что в связи со специализацией труда, призванной способствовать повышению его результативности, происходит усложнение связей внутри органов и подразделений, а также между ними. Увеличиваются объемы информации, усложняется аналитическая работа, планирование и учет, возрастает роль координирующей деятельности, предъявляются повышенные требования к управленческим решениям. В этих условиях нарушение дисциплины в одном из звеньев может расстроить нормальное функционирование всего механизма управления[4].

За нарушение служебной дисциплины военнослужащий Национальной гвардии несет ответственность в соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудник Национальной гвардии — в порядке, установленном Дисциплинарным уставом.

В тоже время дисциплинарное производство в подразделениях Национальной гвардии определяется в работе как вид административно-юрисдикционной деятельности, осуществляемой в порядке, установленном законодательством о деятельности Национальной гвардии, а также Дисциплинарным Уставом по разрешению дисциплинарного дела и применению уполномоченным руководителем дисциплинарных мер в целях укрепления и обеспечения служебной дисциплины.

В соответствии Главы 3 Дисциплинарного Устава Вооруженных Сил Республики Узбекистан при нарушении военнослужащим воинской дисциплины или совершения административного правонарушения командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости подвергнуть дисциплинарному взысканию. При этом он должен учитывать, что налагаемое взыскание как мера укрепления



дисциплины и воспитания военнослужащих должна соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, установленных командиром (начальником) в результате проведенного разбирательства.

Как показывает анализ пункта 45 Дисциплинарного Устава Вооруженных Сил Республики Узбекистан главным методом укрепления служебной дисциплины выступает метод убеждения, воздействующий на сознание и волю военнослужащих преимущественно средствами нравственного характера, представляющих собой комплекс воспитательных, социально-психологических, организационных и других средств воздействия на сознание личности в целях обеспечения социально-полезного поведения.

Укреплению служебной дисциплины способствует применение метода принуждения. Этот метод используется в случае совершения работником правонарушения, в том числе и дисциплинарного проступка.

Наличие в деянии состава дисциплинарного проступка служит основанием дисциплинарной ответственности. Дисциплинарная ответственность сотрудников подразделений Национальной гвардии - это возникающая из факта совершения дисциплинарного правонарушения обязанность понести наказание, назначенное руководителем в установленном порядке путем наложения дисциплинарного взыскания, выражающего юридическое и общественное осуждение нарушителя служебной дисциплины, его противоправного поведения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в связи с правоприменительной деятельностью государственных органов, их должностных лиц по выявлению дисциплинарных правонарушений, рассмотрению дел о проступках, применению к виновным определенных мер воздействия образуют институт дисциплинарного производства.

Первостепенной задачей в исследуемой проблеме являются: укрепление служебной дисциплины и законности, совершенствование нормативно-правовой базы служебной дисциплины, а также профилактика совершения противоправных действий сотрудников Национальной гвардии Республики Узбекистан.



REFERENCES

1. Закон Республики Узбекистан “О национальной гвардии Республики Узбекистан” от 18 ноября 2020 г., № ЗРУ-647
2. Дисциплинарный Устав Вооруженных Сил Республики Узбекистан Т., 2007, С.194
3. Шурупова Е.А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: административно-правовой аспект, Челябинск 2015 год. С.14
4. Подутейко А.А. Служебная дисциплина в органах внутренних дел и организационно-правовые средства ее обеспечения. Минск 2020 год, С.12

